

## 議会運営委員会行政視察報告

議会運営委員会の行政視察を10月18日、19日の2日間の日程で行いましたので概要を報告いたします。

1日目、滋賀県東近江市市議会では、「議会BCPについて」の視察研修を行いました。

東近江市は、人口11万2千723人で、平成17年2月11日1市4町が、更に平成18年1月に2町が合併し現在の、市政を施行しております。

東近江市議会は、平成23年の東日本大震災を契機としてBCPの策定が地方自治体にも広がりを見せている中、震災時に専決処分が乱発されるなど二元代表制の一翼である議会の基本的な機能が果たされなかったという経緯と教訓から、議会においても市が策定する地域防災計画やBCP以外に議会独自のBCPの策定の必要性がクローズアップされました。

総務常任委員会が、議会BCPを担当し調査研究、東近江市議会として、議会BCPの策定を決定し、平成28年8月に議会運営委員会にて取り組みの方針を決定しました。

進め方としては、検討会を設置し、素案作成、議会運営委員会で協議、検討会で素案の修正、議会運営委員会に報告をし、全員協議会で協議・決定をします。

検討会設置から全員協議会・決定 第一版策定まで2カ月しかかかっておらず、集中とスピード感があることに驚きました。

議会BCPを策定する目的は、まず一番に議会機能を維持すること。

議員の役割としては、議会の構成員（議長・副議長・各会派の代表者）・地域の構成員（議員・自治会・消防団・各種団体）をつなぎ、災害時には、市の災害対策本部の設置後、速やかに議会災害対策会議の設置を行います。

また、議員の行動形態で一か月間の行動原則では、初動期（発生後～3日）までは事務局職員が参集、対策会議設置、安否確認、情報収集をし、議員は、災害対策会議からの参集指示があるまでは、地域活動などに従事する。

中期（3日～7日）は、災害情報の収集・把握・共有、議員は対策会議からの参集支持があれば、速やかに参集し、議員活動に専念します。

後期（7日～1か月）は、議会機能の早期復旧、本会議・委員会を開催し復旧・復興予算などの審議を行います。

1カ月が経過後は、平常時の議会組織体制へ、復興計画などについて議会として審議していきます。

BCPでは、議会の防災計画と防災訓練、地域の構成員としての共助のリーダーシップをとるための技能習得を目指し、普通救命講習を受講したりもしています。

令和2年度には、災害時における感染症対策研修（避難所開設体験）や防災マップの活用と我が家の防災計画実践編の作成に取り組んでいました。

次に、2日目、愛知県岩倉市議会では「議会改革の取り組みについて」の視察研修を行いました。

岩倉市は、人口4万7千799人で、早稲田大学マニフェスト研究所による2021議会改革度調査ランキングにおいて、総合9位と上位に位置しています。

岩倉市議会は情報公開ナンバー1の改革を行いながら、映像や写真撮影も自由に名前も書くこともなく議会傍聴が出来ます。

まず、岩倉市議会は平成30年度から議会サポーター制度を導入しました。議会サポーター導入のきっかけは、「市議会に関心がなく、何かテコ入れをしなくてはいけないというから導入に至った。」とのことで、すそ野を広げるための政策でした。

サポーターの選出方法は、無作為に選ぶ、公募による選出、または再任も妨げないというルールのもとにより、サポーターを集め議会の傍聴、レポート提出、意見交換会などの出席により、サポーター制度を現在も行っています。

平成30年度のレポート提出は75件で、昨年の令和3年度は11件とのことでした。5年連続で登録されているサポーターもいるとの事でした。

サポーターとの意見交換会は、年4回のサイクルで平日の夜と土曜日の午前中に行っているとの事でした。

サポーターあるいは市民からの意見等については、毎月開催される議会改革推進協議会（全議員）で議会として取り組むべき案件については、各委員会に割り振り協議してもらい、代表者質問に持っていくとのことです。

通常の一般質問をサポーター制度導入後に改革し、議員の一般質問・会派代表の代表質問に加え、岩倉市では常任委員会の委員長による代表質問が出来ようしたとのことです。

委員会の委員長が政策として代表質問することは、理事者にとって大変重く受け止められているようです。

議会改革のためのサポーター制度は、無作為に市民から500人を選び、郵送でサポーターをお願いしているため、議会の宣伝にもなり、この制度を続けていくことの意味があると感じました。

以上2カ所の視察研修は、今後の参考として大いに役立つ内容であり、有意義であったこと、また今後あわら市議会が取り組んでいかなければならない施策だということを報告します。

以上、当委員会の行政視察の報告といたします。